

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTEE OLEH
PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN BERLAKUNYA PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 4 TAHUN 1977 DI KECAMATAN
DUSUN TENGAH KABUPATEN BARITO TIMUR
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**



Diajukan oleh :

SUSIMARGARETA

NPM : 090510137

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2013

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTEE OLEH
PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN BERLAKUNYA PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 4 TAHUN 1977 DI KECAMATAN
DUSUN TENGAH KABUPATEN BARITO TIMUR
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**



Diajukan oleh :

SUSIMARGARETA

NPM : 090510137

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan Lingkungan Hidup

Telah Disetujui

Dosen Pembimbing I

17/30/13

S.W. Endah Cahyowati, S.H., MS.

Pembimbing II

30/10/13

Maria Hutapea, S.H., M.Hum

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN PEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTEE OLEH
PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN BERLAKUNYA PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 4 TAHUN 1977 DI KECAMATAN
DUSUN TENGAH KABUPATEN BARITO TIMUR
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

Dalam Sidang akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat
Tanggal : 15 November 2013
Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya
Yogyakarta**

Susunan Tim Penguji:

**Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum
Sekretaris : Maria Hutapea, SH., M.Hum.
Anggota : SW. Endah Cahyowati, SH., MS.**

Tanda Tangan



**Mengetahui,
Dekan**

Dr. P. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya, sehingga skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN PEMILIKAN TANAH SECARA ABSENTEE OLEH PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN BERLAKUNYA PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 4 TAHUN 1977 DI KECAMATAN DUSUN TENGAH KABUPATEN BARITO TIMUR PROVINSI KALIMANTAN TENGAH”** bisa terselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penulis menyadari atas keterbatasan dan kemampuan yang dimiliki sehingga skripsi ini masih banyak kekurangan. Untuk ini kritik dan saran sangat penulis harapkan untuk kesempurnaan skripsi ini.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini penulis banyak mendapat bantuan baik itu berupa moril maupun materiil dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis haturkan kepada:

1. Ibu Dr.Y. Sari Murti W.,SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma jaya Yogyakarta.
2. Ibu S.W. Endah Cahyowati, SH.,MS., selaku Pembimbing I yang telah membimbing selama penulisan skripsi dan memberikan ilmu dan pengetahuan pada penulis.
3. Ibu Maria Hutapea, SH.,M.Hum., selaku Pembimbing II yang telah membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan yang kepada penulis.

4. Segenap civitas akademik Fakultas Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan dan pelayanan bagi penulis.
5. Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Timur yang memberikan informasi demi kemudahan penulisan skripsi ini.
6. Camat Dusun Tengah dan para Staf yang telah memberikan segala informasi kepada penulis.
7. Para Responden yang bersedia meluangkan waktu untuk mengisi kuesioner dan melakukan wawancara.
8. Bapak Kantan sekeluarga dan Bapak Lurikto sekeluarga yang ikut membantu dalam proses penelitian sampai skripsi selesai dikerjakan.
9. Keluarga besarku Bapak Tukuk Alman Ansenst dan Ibu Artiana Wirris sebagai orang tua dan kedua kakakku yang tidak lelah memberikan semangat, cinta, kesabaran dan kasih sayang, dan yang tidak pernah berhenti mendoakan penulis.
10. My Ahong, Hunnykuuuhhh Aloysius Agmon Floren Fakriyanto yang selalu setia dan sabar mendampingi dan membantu selama penulisan.
11. Sahabat-sahabatku Astri, Rendy, Raya, sally, petros, anak-anak PK3, Kanca Lilinese, Staf dan karyawan perpustakaan, dan Student Staf Perpustakaan UAJY, Terimakasih atas dukungan dan saran-saran yang diberikan selama penulis mengerjakan skripsi ini, terimakasih telah telah menjadi teman yang menyenangkan, sukses selalu buat kalian.
12. Semua pihak yang terlibat dan tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Skripsi ini semoga dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya serta dapat menambah pengetahuan bagi kita semua.

Yogyakarta, November 2013

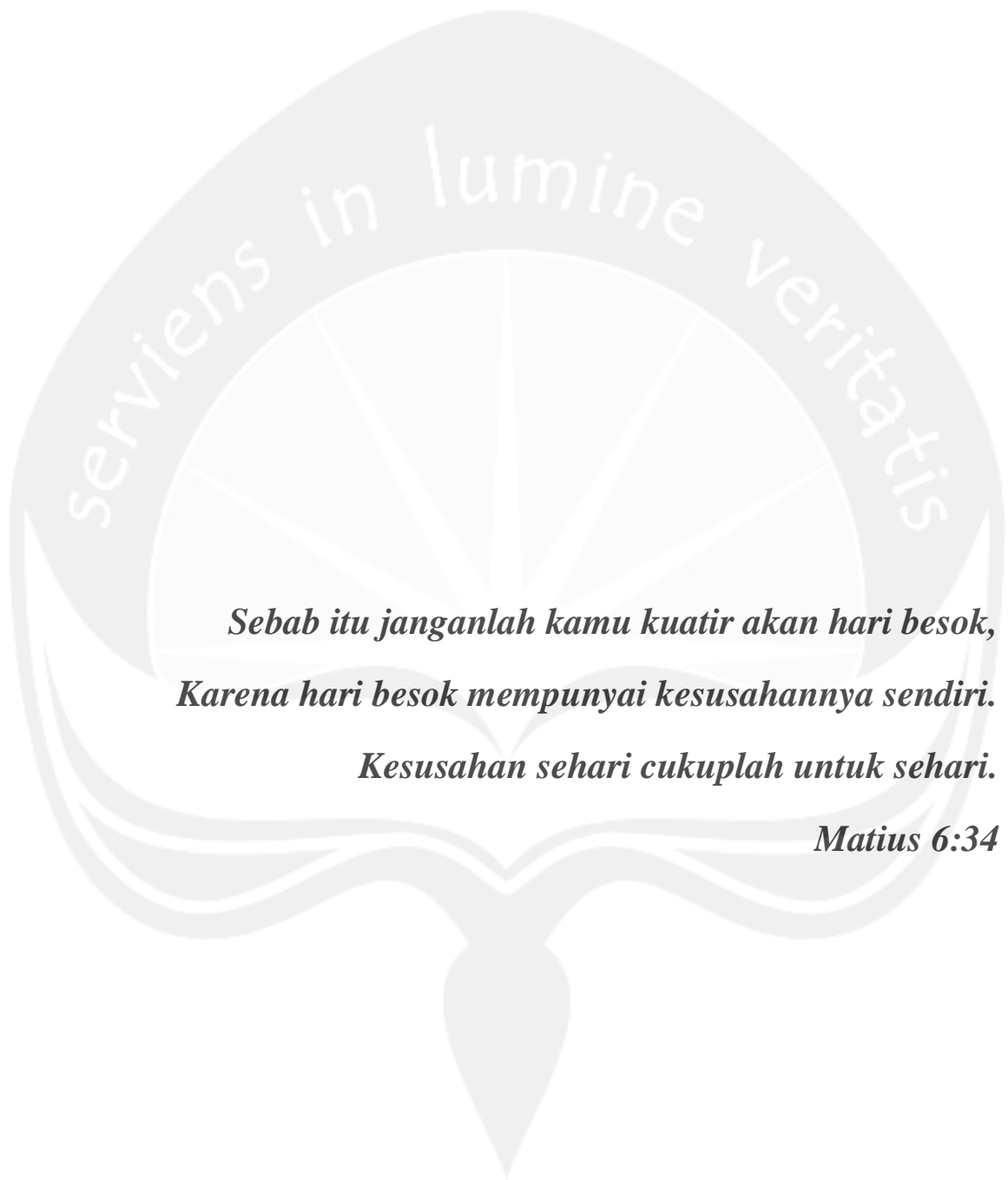
Penulis



Halaman persembahan

Penulisan skripsi ini saya persembahkan untuk:

*Kedua orang tuaku yang terkasih yang selalu
memberikan semangat, cinta dan doa serta kedua
kakakku yang selalu memberikan dukungan.*



***Sebab itu janganlah kamu kuatir akan hari besok,
Karena hari besok mempunyai kesusahannya sendiri.***

Kesusahan sehari cukuplah untuk sehari.

Matius 6:34

ABSTRACT

Thesis with the title THE IMPLEMENTATION OF LAND OWNED BY CIVIL SERVANTS *ABSENTEE* ENTRY WITH GOVERNMENT REGULATION NUMBER 4 OF 1977 IN THE DUSUN TENGAH DISTRICT HAMLETS EAST CENTRAL DISTRICT BARITO. Central Kalimantan written with the formulation of the problem is the implementation of *absentee* land ownership by civil servants in East Barito Regency is in conformity with the provisions of Article 6 of Government Regulation Number 4 of 1977 that civil servants who have *absentee* land is 2 years ahead of retirement and the amount of land owned is 2/5 of the maximum area in East Barito district, Central Kalimantan province.

The purpose of this study to determine whether the execution of absentee land ownership by civil servants in East Barito Regency is in conformity with the provisions of Article 6 of Government Regulation Number 4 of 1977 that civil servants who have absentee land is 2 years ahead of retirement and the amount of land owned is 2/5 of the maximum area in East Barito District of Central Kalimantan. The research is empirical legal research.

Conclusion the results of this study is that the implementation of absentee land ownership by civil servants in East Barito District is not in accordance with Government Regulation Number 4 of 1977. Respondents buy agricultural land is not in a period of two years before retirement. Land Office as issuing certificates of land titles respondent. Reason Land Office issued certificates are in the process of achieving collection targets land in East Barito Regency.

Keywords : Land *absentee*, Civil Servants.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	Vii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Keaslian Penelitian	10
F. Batasan Konsep	17
G. Metode Penelitian	18
BAB II PEMBAHASAN	23
A. Tinjauan tentang hak milik	23
1. Pengertian hak milik	24
2. Subyek hak milik	24
3. Terjadinya hak milik	25
4. Peralihan hak milik	28
5. Pendaftaran hak	29
6. Hapusnya hak milik	30
B. Tinjauan tentang <i>Landreform</i>	32
1. Pengertian <i>landreform</i>	32

2. Tujuan landreform	33
3. Obyek <i>landreform</i>	34
4. Program <i>landrefom</i>	34
5. Tanah <i>Absentee</i>	35
a. Pengertian	35
b. Larangan pemilikan tanah secara absentee	34
c. Pengecualian pemilikan tanah secara absentee	38
C. Tinjauan tentang Pegawai Negeri Sipil	42
1. Pengertian pegawai negeri	42
2. Penggolongan Pegawai Negeri	44
3. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri	45
3. Masa jabatan PNS	49
D. Pelaksanaan Pemilikan Tanah Secara <i>Absentee</i> Oleh PNS Di Kecamatan Dusun Tengah Kabupaten Barito Timur	50
1. Gambaran Umum Kecamatan Dusun Tengah Kabupaten Barito Timur	50
2. Pelaksanaan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee/Guntai oleh PNS Di Kecamatan Dusun Tengah.....	53
a. Identitas responden	53
b. Cara memperoleh tanah absentee	54
c. Penguasaan tanah absentee	62
BAB III PENUTUP	65
A. Kesimpulan	65
B. Saran	65

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penguasaan tanah berdasarkan kepadatan penduduk

Tabel 2 Luas wilayah desa/kelurahan Kecamatan Dusun Tengah

Tabel 3 Usia responden

Tabel 4 Tingkat pendidikan responden

Tabel 5 Tahun membeli tanah responden

Tabel 6 Tahun pensiun responden

Tabel 7 Luas tanah yang dibeli responden

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat izin penelitian KESBANGPOL Daerah Istimewa Yogyakarta.

Lampiran 2 Surat izin penelitian KESBANGPOL Provinsi Kalimantan Tengah.

Lampiran 3 Surat izin penelitian BAPPEDA Provinsi Kalimantan Tengah.

Lampiran 4 Surat izin Penelitian KESBANGPOL Kabupaten Barito Timur.

Lampiran 5 Surat Keterangan penelitian Badan Pusat Statistik Kabupaten Barito Timur.

Lampiran 6 Surat izin penelitian Kantor Pertanahan Kabupaten Barito Timur.

Lampiran 7 Surat Keterangan penelitian Kantor Kecamatan Dusun Tengah.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain.

Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, November 2013

Yang menyatakan,

SUSIMARGARETA